

**«Типичные нарушения законодательства в
деятельности органов опеки и попечительства в
отношении несовершеннолетних»**

г. Москва, 2019



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

В 2008 году был принят Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» № 48-ФЗ.

В главе 5 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» были закреплены нормы о контроле и надзоре в сфере опеки и попечительства. В вышеуказанном Федеральном законе прямо предусматривается, что деятельность органов опеки и попечительства как органов исполнительной власти субъектов Федерации будет вестись под контролем и с методическим сопровождением со стороны федеральной исполнительной власти.

Согласно пункту 5 статьи 6 Федерального закона №48-ФЗ контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации Федеральный орган исполнительной власти.





«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

А согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 535 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» полномочием по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан был наделен Рособрнадзор.

Дополнительно вышеуказанным постановлением за Рособрнадзором было закреплено полномочие по контролю за расходованием субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в части, касающейся назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

В действующем Положении о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 594, данные государственные полномочия были также закреплены за Рособрнадзором (п. 5.7. и 5.8.)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

За время исполнения Рособрнадзором полномочий по контролю в сфере опеки и попечительства было **проведено 79** выездных и документарных плановых

проверок **органов**

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих

управление в сфере опеки и попечительства (органов опеки и попечительства)*

За период с 2010 по 2018 годы было выявлено более **полтора тысяч нарушений** законодательства Российской Федерации в сфере опеки и попечительства.

*По состоянию на
01.01.2018



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Объекты проверок
Рособрнадзора
(органы опеки и
попечительства)



I

Органы исполнительной власти
субъектов РФ
осуществляющие полномочия
по опеке и попечительству

II

Территориальные подразделения
органов исполнительной
власти субъектов РФ,
осуществляющих полномочия
по опеке и попечительству

III

Органы местного самоуправления
наделенные
полномочиями по опеке и
попечительству



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАРУШЕНИЙ



-  Нарушения порядка формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей
-  Нарушения порядка подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями
-  Нарушения требований по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей
-  Нарушения порядка временной передачи несовершеннолетнего, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданину желающему временно принять ребенка в свою семью
-  Нарушения порядка осуществления проверки условий жизни подопечных
-  Нарушения имущественных прав подопечных
-  Нарушения при ведении личных дел
-  Нарушения при установлении предварительной опеки
-  Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей:

региональный оператор банка данных о детях не своевременно обновляет фотографии детей, состоящих на учете

региональный оператор банка данных о детях не своевременно прекращает учет российских граждан в региональном банке данных о детях в случае прекращения срока действия заключения о возможности быть опекуном (попечителем), приемным родителем, усыновителем

фотографии детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения ребенком 3 лет - каждые 4 месяца; в отношении детей в возрасте от 3 до 7 лет - каждые 6 месяцев; в отношении детей в возрасте старше 7 лет - каждые 2 года. (пункт 23 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2015 г.

№ 101 (далее - Порядок № 101)

- Пункт 35 Порядка № 101 обязывает снимать с учета в случае:
- принятия гражданином ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью;
 - представления гражданином заявления в письменной форме о прекращении учета сведений о нем в государственном банке данных о детях;
 - изменения обстоятельств, которые предоставляли гражданину возможность принять ребенка на воспитание в свою семью (в том числе в случае истечения срока действия заключения органа опеки и попечительства, изменения требований законодательства Российской Федерации либо международного договора Российской Федерации);
 - смерти гражданина.



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей:

отсутствие в анкете ребенка информации о мерах, принятых органами опеки и попечительства, по устройству и оказанию содействия в устройстве ребенка

не в полном объеме обеспечена защита документированной информации от хищения и несанкционированного доступа к ней (отсутствие отдельного помещения для приема граждан; металлической входной двери, сигнализации или решеток, аттестации рабочих мест и др.)

Обязательными требованиями к формированию и использованию государственного банка данных о детях являются: обеспечение безопасности документированной информации при ее обработке, в том числе принятие необходимых правовых, организационных и технических мер для защиты документированной информации от неправомерного или случайного доступа к ней, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий в отношении документированной информации (**пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ))**

Пункт 2 статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает требования к содержанию документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей. А согласно подпункту 11 вышеуказанного пункта необходимо отражать информацию о проделанной работе с ребенком



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей:

органами опеки и попечительства при наличии документальных оснований отсутствия родительского попечения не были соблюдены сроки постановки на первичный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (вступившее в силу решение суда)

органы опеки и попечительства нарушают сроки предоставления информации об изменении сведений и о прекращении учета сведений о ребенке в банке данных о детях региональному оператору банка данных о детях

в приложении к Административному регламенту по выдаче направления регионального банка данных о детях сроки действия направления на посещение ребенка составляют 10 календарных дней (вместо рабочих дней).

В случае если ребенок, в отношении которого возникли установленные законом основания для передачи его на воспитание в семью, не был устроен на воспитание в семью, орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня поступления сведений о нем направляет информацию первичного учета региональному оператору для первичного учета в региональном банке данных о детях и одновременного направления федеральному оператору для первичного учета в федеральном банке данных о детях **(пункт 9 Порядка № 101)**

Руководитель организации для детей-сирот, в которой находится ребенок, орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка и региональный оператор в течение 3 рабочих дней со дня поступления сведений информируют соответственно орган опеки и попечительства, регионального оператора и федерального оператора: об изменении данных о ребенке, оставшемся без попечения родителей, содержащихся в анкете ребенка, по форме <4>, приведенной в приложении N 5 к настоящему Порядку; о прекращении учета сведений о ребенке в государственном банке данных о детях **(пункт 22 Порядка № 101)**

Направление на посещение ребенка действительно в течение 10 рабочих дней с даты его выдачи.
(пункт 51 Порядка № 101)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей:

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нарушаются сроки информирования Министерства образования и науки Российской Федерации о случаях нарушения иностранной организацией и (или) ее представительством законодательства Российской Федерации в области усыновления детей

***форма журнала первичного учета, оставшихся без попечения родителей, не соответствует форме (например в части отсутствия графы «причина отсутствия родительского попечения», позволяющая оценить обоснованность и своевременность постановки несовершеннолетнего на учет детей, оставшихся без попечения родителей**

в течение 5 рабочих дней со дня поступления соответствующей информации информируют Министерство образования и науки Российской Федерации о случаях нарушения иностранной организацией и (или) ее представительством законодательства Российской Федерации в области усыновления детей, а также об отмене усыновления и (или) о переустройстве детей в другую семью, о гибели усыновленных детей, насилии над усыновленными детьми, жестоком обращении с ними, других действиях, повлекших причинение вреда жизни и здоровью усыновленных детей, и иных нарушениях прав и законных интересов усыновленного ребенка (в случае если указанная информация поступила не из Министерства образования и науки Российской Федерации); (пункт 30 Положения о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г.

№ 654)

Форма журнала первичного учета, оставшихся без попечения родителей, утверждена в приложении № 1 к приказу № 101



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями:

на официальном сайте органа опеки и попечительства в сети «Интернет» отсутствует производная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства (производная информация)

второй экземпляр акта проверки условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, не направлен (вручен) гражданину, изъявившему желание стать опекуном

Акт обследования оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется (вручается) гражданину, выразившему желание стать опекуном, в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.

(пункта 8 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 (далее - Правила подбора граждан))

Орган опеки и попечительства через официальный сайт органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средства массовой информации информирует граждан о возможности стать опекунами, порядке установления опеки (попечительства) и детях, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства (производная информация), а также ведет прием граждан, выразивших желание стать опекунами.

(пункт 3 Правил подбора граждан)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями:

В нарушение установленной формы в заключениях органа опеки и попечительства, выданных по месту жительства гражданина, о возможности гражданина быть усыновителем или опекуном (попечителем) не было указано соотношение размера дохода гражданина с прожиточным минимумом, установленным в регионе, не был указан размер заработной платы, мотивы принятия ребенка в семью

(приложение № 13 Порядка № 101)

Органами опеки и попечительства выдаются заключение о возможности быть опекуном без предоставления письменного согласия совершеннолетних членов семьи, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка в семью.

К заявлению прилагаются следующие документы:
письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью;

(пункт 3 Правил подбора граждан)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения требований по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей:

акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи не соответствует установленной форме

В нарушение пункта 1.3 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 сентября 2009 г. № 334 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423» (Приложение № 5)

*Приказ Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (Приложение № 3)

органом опеки и попечительства не ведется учет обращений должностных лиц учреждений, граждан, располагающих сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 123 настоящего Кодекса), а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.
(пункт 1 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации)

Должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, указанных в пункте 1 статьи 121 настоящего Кодекса, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка.....
(пункт 1 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения требований по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей:

в договорах органа опеки и попечительства о создании приемной семьи неправомерно используется понятие «оплата труда приемным родителям»

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации
(пункт 2 статьи 153.1. Семейного кодекса Российской Федерации)

в постановлениях о помещении ребенка, оставшегося без попечения родителей, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства не указывается, что ребенок помещается в данную организацию под надзор

Под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.
(пункт 1 статьи 155.1. Семейного кодекса Российской Федерации)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка временной передачи несовершеннолетнего, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданину желающему временно принять ребенка в свою семью:

Превышен срок временной передачи

Срок временного пребывания ребенка (детей) в семье гражданина не может превышать 3 месяцев.

срок временного пребывания ребенка (детей) в семье гражданина увеличен без письменного согласия органа опеки и попечительства по месту нахождения организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

При наличии документально подтвержденных исключительных обстоятельств (выезд на отдых в пределах территории Российской Федерации, каникулы, прохождение курса лечения и иные случаи) срок временного пребывания ребенка (детей) в семье гражданина может быть увеличен с письменного согласия органа опеки и попечительства по месту нахождения организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если такое увеличение срока не нарушает прав и законных интересов ребенка (детей). При этом непрерывный срок временного пребывания ребенка (детей) в семье гражданина не может превышать 6 месяцев.

(пункт 4 Правил временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 N 432)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка осуществления проверки условий жизни подопечных:

При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится в виде посещения подопечного:

- а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- б) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- в) 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна (**пункт 3 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению**

своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 (далее - Правила проверки подопечных)

При помещении ребенка, оставшегося без попечения родителей, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор на период до его устройства на воспитание в семью плановая проверка проводится в виде посещения ребенка в организации для детей-сирот:

- а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о помещении ребенка в организацию для детей-сирот под надзор;
- б) 1 раз в 6 месяцев в течение первого года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о помещении ребенка в организацию для детей-сирот под надзор (**пункт 4(1) Правил проверки подопечных**)

органами опеки и попечительства нарушаются сроки проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных

органами опеки и попечительства нарушаются сроки проведения плановых проверок условий жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка осуществления проверки условий жизни подопечных:

органом опеки и попечительства не в полной мере была осуществлена оценка соответствия содержания, воспитания и образования подопечного требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (оценка внешнего вида, навыков самообслуживания)

В акте проверки условий жизни подопечного указывается оценка соответствия содержания, воспитания и образования подопечного требованиям, установленным законодательством Российской Федерации
(подпункт «б» пункта 9 Правил проверки подопечных)

нарушается трехдневный срок проведения внеплановой проверки условий жизни подопечного при смене им места жительства

В случае изменения места жительства подопечного орган опеки и попечительства по новому месту его жительства при получении личного дела подопечного обязан в течение 3 дней со дня его получения провести внеплановую проверку.
(пункт 7 Правил проверки подопечных)

Проверки по месту обучения подопечных не осуществляется

В случае раздельного проживания попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации проверка проводится по месту жительства подопечного.
(пункт 7 Правил проверки подопечных)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения порядка осуществления проверки условий жизни

подопечных:

Проведение проверок условий жизни подопечных и их утверждение неуполномоченными лицами (работником общеобразовательного учреждения, учащимися высших учебных заведений) и без приказа

*

Отбор осуществляется с целью передачи образовательным организациям, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или иным организациям, в том числе организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следующих полномочий органа опеки и попечительства:

выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;

подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (пункт 2 Порядка отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 сентября 2009 г. № 334 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. (далее - приказ Минобрнауки России № 334)) ** Приказ Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (Пункт тот же)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения имущественных прав подопечных:

в опись имущества подопечного не включаются предметы длительного пользования, приобретенные опекуном за счет средств подопечного

Опись имущества подопечного составляется органом опеки и попечительства в присутствии опекуна или попечителя, представителей товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, осуществляющего управление многоквартирным домом, управляющей организации либо органов внутренних дел, а также несовершеннолетнего подопечного, достигшего возраста четырнадцати лет, по его желанию. При составлении описи имущества подопечного могут присутствовать иные заинтересованные лица. Опись имущества подопечного составляется в двух экземплярах и подписывается всеми лицами, участвующими в ее составлении. Один экземпляр описи передается опекуну или попечителю, другой экземпляр описи подлежит хранению в деле подопечного, которое ведет орган опеки и попечительства.

(пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)

По утверждению отчета опекуна или попечителя орган опеки и попечительства исключает из описи имущества подопечного пришедшие в негодность вещи и вносит соответствующие изменения в опись имущества подопечного **(пункт 4 статьи 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)**

Приобретение товаров длительного пользования, стоимость которых превышает установленный в соответствии с законом двукратный размер величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации* (пункт 8 формы отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423) ***Около 9500 руб. в 2018 году**



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения имущественных прав подопечных:

органом опеки и попечительства не в полной мере была осуществлена оценка соблюдения прав и законных интересов подопечного опекуном (в части получения подопечного алиментных выплат, сохранности имущества подопечного (недвижимое и движимое, пенсии и пособия)

органом опеки и попечительства не указано на несоблюдение прав и законных интересов подопечной опекуном (в случае наличия права у подопечного на алиментные выплаты)

В акте проверки условий жизни подопечного указывается оценка соблюдения прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества
(подпункта «а» пункта 9 Правил проверки подопечных)

При выявлении фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, нарушения им прав и законных интересов подопечного в акте проверки условий жизни подопечного дополнительно указываются:

- а) перечень выявленных нарушений и сроки их устранения;
- б) рекомендации опекуну о принятии мер по улучшению условий жизни подопечного и исполнению опекуном возложенных на него обязанностей;
- в) предложения о привлечении опекуна к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение им обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации (при необходимости).

(пункт 10 Правил проверки подопечных)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения имущественных прав подопечных:

отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом принимаются органом опеки и попечительства ежеквартально, отчеты опекунов приняты без предоставления документированной информации о расходовании денежных средств, принадлежащих опекаемому ребенку, отчеты опекунов не утверждены руководителем органа опеки и попечительства

В нарушение формы отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при ведении личных дел:

органами опеки и попечительства
неправомерно допускается
формирование одного личного дела
на нескольких несовершеннолетних
подопечных

в личных делах подопечных
отсутствует информация об
уполномоченном специалисте органа
опеки и попечительства по ведению
личных дел подопечных, переданных
под опеку или попечительство, и
составлению описи документов,
содержащихся в их личных делах

в личном деле подопечного
отсутствует документ об
образовании

Орган опеки и попечительства на каждого подопечного формирует личное дело (**пункт 2 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 (далее - Правила ведения личных дел)**)

Ведение личных дел подопечных, переданных под опеку или попечительство, и составление описи документов, содержащихся в их личных делах, осуществляются уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства.

(**пункт 9 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 (далее - Правила ведения личных дел)**)

Орган опеки и попечительства на каждого подопечного формирует личное дело, в котором хранятся: документы об образовании (для подопечных школьного возраста) (**подпункт «е» пункт 2 Правил ведения личных дел**)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при установлении предварительной опеки:

Нарушение сроков нахождения несовершеннолетних под предварительной опекой

Предварительные опека или попечительство прекращаются, если до истечения шести месяцев со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенные опекуны или попечители не будут назначены опекуном или попечителем в общем порядке. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до восьми месяцев. В случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.

(пункт 5 статьи 12 Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)

Периодичность проведения проверок условий жизни подопечных при смене предварительной опеки на постоянную

Временно назначенные опекуны или попечители обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом)

(пункт 5 статьи 12 Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству :

ПОРЯДОК

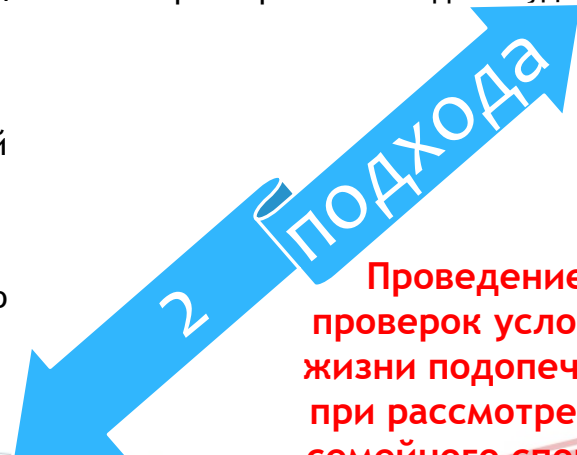
ПРОВЕДЕНИЯ ОБСЛЕДОВАНИЯ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН И ИХ СЕМЕЙ (утвержден **приказом Минобрнауки России № 334**)

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей (далее - обследование).

2. Обследование осуществляется с целью выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии родительского попечения над несовершеннолетним гражданином (далее - ребенок, дети) в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения. ***Приказ Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (приложение № 2)**

В свободной форме согласно исковым требованиям или запросу суда. В соответствии со **статьей 67**

Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оценку представленных сторонами доказательств в рамках судебного разбирательства дает суд



Проведение проверок условий жизни подопечных при рассмотрении семейного спора в судебном порядке



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству :

Отсутствие статуса органа опеки и попечительства в положении органа опеки и попечительства

В акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано наличие у него статуса органа опеки и попечительства (пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)

приказы органов опеки и попечительства о разрешении на изменение фамилии несовершеннолетних детей, достигших возраста 10 лет, неправомерно принимаются без письменного согласия несовершеннолетних

Изменение имени и (или) фамилии ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия (пункт 4 статьи 59 Семейного кодекса Российской Федерации)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству :

в заявлении от гражданки о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не указана информация об уважительных причинах, в связи с которыми данная гражданка не может исполнять свои обязанности в отношении ребенка

Временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принимают меры для устройства таких детей на воспитание в семью.
(пункт 2, 3 пункта 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству :

Органы опеки и попечительства по местонахождению организации для детей-сирот осуществляют учет несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления в журнале учета таких несовершеннолетних

Органы опеки и попечительства по местонахождению организации для детей-сирот осуществляют учет несовершеннолетних в журнале учета таких несовершеннолетних.

(пункт 2 Правил осуществления органами опеки и попечительства учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и контроля за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.04.2011 № 249

«Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»)

* (вместе с "Правилами выдачи органами опеки и попечительства разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существенными условиями договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних граждан Российской Федерации, а также требованиями к юридическим лицам, выразившим намерения заключить указанный договор)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству :

Возможные нарушения по Правилам выдачи органами опеки и попечительства разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существенных условий договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних граждан Российской Федерации, а также требований к юридическим лицам, выразившим намерения заключить указанный договор, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2011 № 249

Разрешение на выезд на отдых и оздоровление в другое государство несовершеннолетних воспитанников организации для детей-сирот было выдано органом опеки и попечительства без договора, заключенного юридическим лицом (организатором выезда), органом опеки и попечительства и организацией для детей-сирот;

договор составляется между двумя сторонами (между юридическим лицом (организатором выезда) и организацией для детей-сирот, минуя орган опеки и попечительства;

нарушения по существенным условиям договора (обязательное указание сроков пребывания за пределами Российской Федерации, сведения о количественном составе выезжающей группы и т.д.)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству :

органами опеки и попечительства не проводится индивидуальная профилактическая работа с детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися под опекой, совершившими правонарушение, употребляющими алкогольную и спиртосодержащую продукцию (также отсутствие информации по профилактике в актах обследования условий жизни подопечного)

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних: употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию (подпункт 4 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон о профилактике))

участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 настоящего Федерального закона, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства

(подпункт 2 пункта 1 статьи 16 Закона о профилактике)



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при исполнении отдельных полномочий по опеке и попечительству:

***приказом органа опеки и попечительства утверждены должностные регламенты ведущего специалиста-эксперта, главного специалиста-эксперта, консультанта по опеке и попечительству, наделяющие указанных специалистов полномочием по утверждению отчетов опекунов или попечителей о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом**
***органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля за деятельностью органов опеки и попечительства не в полной мере осуществлен контроль за данными органами (нарушения, выявленные по итогам плановой выездной проверки органа опеки и попечительства, прошедшей год назад, не устранены)**

Отчет опекуна или попечителя утверждается руководителем органа опеки и попечительства
(часть 3 статьи 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)

Контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляют уполномоченные законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации органы и должностные лица **(статья 27 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»)**



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

Нарушения при назначении и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью:

в заявлениях на назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью не указываются: статус лица, имеющего права на получение государственного; способ получения пособия через почту (в том числе нарушения закладываются в региональных административных регламентах)

В заявлении, указываются:
наименование организации, в которую подается заявление;
фамилия, имя, отчество без сокращений в соответствии с документом, удостоверяющим личность, а также статус лица, имеющего право на получение государственных пособий (мать, отец, лицо, их заменяющее);
сведения о документе, удостоверяющем личность, заполняются в соответствии с реквизитами документа, удостоверяющего личность;
сведения о месте жительства, месте пребывания, указываются на основании записи в паспорте или документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства, месту пребывания;
сведения о месте фактического проживания;
вид пособия, за назначением и выплатой которого обращается лицо, имеющее право на получение государственных пособий;
способ получения пособия: почтовым переводом либо перечислением на личный счет лица, имеющего право на получение пособия, открытый в кредитной организации;
сведения о реквизитах счета, открытого лицом, имеющим право на получение пособий.
Указанные сведения подтверждаются подписью лица, подающего заявление, с проставлением даты заполнения заявления.

(пункт 6 приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.12.2009 г. № 1012н «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (далее - приказ № 1012н)

не соблюден десятидневный срок выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами **(пункт 37 приказа № 1012н)**



«Типичные нарушения законодательства в деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

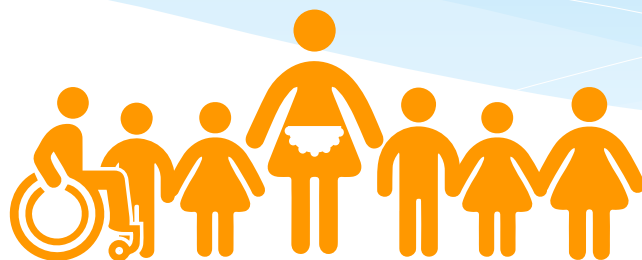
Причины выявления нарушений действующего законодательства:

- недостаточная штатная обеспеченность органов опеки и попечительства (протокол заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 18.12.2014 № 6*;

*

«рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации довести число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан до 1 штатной единицы специалиста по охране прав детей не более чем на 1,8 тысячи детского населения в городе и не более чем на 1,3 тысячи детского населения в сельской местности, доведения числа специалистов органа исполнительной Осуществляющего функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составляет не менее 6 работников на 1,8 тысячи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на региональном учете, а также выделить дополнительную численность специалистов по охране прав детей из расчета не менее 1 специалиста на 80 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также рекомендации по штатной численности органов опеки и попечительства изложены в письме Минобрнауки РФ от 25.06.2007 N АФ-226/06 «Рекомендации по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в субъекте российской федерации»»

- низкий уровень заработной платы в системе защиты прав детей, «текучка» кадров;
- отсутствие планомерной работы по повышению информированности населения о деятельности органов опеки и попечительства



Спасибо за внимание!